

OTSUS

Narva

20.02.2014 nr 31

Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 ajakohastamise algatamine ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamata jätmine

1. ASJAOLUD JA MENETLUSE KÄIK

Vastavalt jäätmeseaduse (edaspidi: JäätS) § 42 lg 1 on kohaliku omavalitsuse üksuse jäätmekava osa kohaliku omavalitsuse üksuse arengukavast, mis käsitleb valla või linna jäätmehoolduse arendamist. Jäätmekava koostamisel võetakse arvesse riigi jäätmekavas sätestatu. Hetkel kehtib Narva linnas 2008. aastal AS-i MAVES poolt ajakohastatud Narva linna jäätmekava aastateks 2008 – 2013. Seoses Narva linna jäätmekava kehtivuse tähtaja lähenemise ja Keskkonnaministeeriumi poolt Riigi jäätmekava aastateks 2014 - 2020 koostamisega on põhjendatud vajadus Narva kehtivat jäätmekava läbi vaadata ja teha vastavasisulisi muudatusi (ajakohastada). JäätS § 43 lg 1 järgi jäätmekava ajakohastamise suhtes kohaldatakse jäätmekava koostamise menetluse kohta sätestatud.

Vastavalt Narva Linnavolikogu 28.09.2006.a määruse nr 42 “Narva linna arengudokumentide menetlemise kord” (muudetud Narva Linnavolikogu 27.03.2008.a määrusega nr 21 ja Narva Linnavolikogu 19.04.2012.a määrusega nr 6) § 17 lg 1 algatatakse Narva valdkonnapõhise arengukava koostamine linnavolikogu otsuse alusel ning toimub vastavalt linnavolikogu poolt kehtestatud lähteülesandele. Narva linna jäätmekava aastateks 2014 -2020 ajakohastamise lähteülesanne on eelnevalt kooskõlastatud Narva Linnavalitsuse Arenduse ja Ökonoomika Ametiga kooskõlas Narva Linnavolikogu 28.09.2006.a määruse nr 42 “Narva linna arengudokumentide menetlemise kord” § 17 lg 3 ning on toodud käesoleva otsuse Lisas 1.

Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 ajakohastamise üldeesmärgiks on Narva linna jäätmehoolduse hetkeolukorra analüüs, jäätmehoolduse arendamine, kavandamine ja korraldamine, järgides keskkonnavalitsuseid põhimõtteid, kehtivat seadusandlust ning Narva linna arenguvõimalusi ja plaane.

Vastavalt keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse (edaspidi: KeHJS) § 33 lg 1 korraldatakse keskkonnamõju strateegilist hindamist strateegilise planeerimisdokumendi koostamise käigus, kui see dokument koostatakse põllumajanduse, metsanduse, kalanduse, energeetika, tööstuse, transpordi, jäätmekäitluse, veemajanduse, telekommunikatsiooni või turismi valdkonnas ja selle alusel kavandatakse KeHJS § 6 lõikes 1 nimetatud tegevust või kavandatav tegevus on eeldatavalt olulise keskkonnamõjuga, lähtudes käesoleva seaduse § 6 lõigetes 2–4 sätestatud.

KeHJS § 33 lg 2 p 2 alusel tuleb strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega hinnata keskkonnamõju ka siis, kui strateegilises planeerimisdokumendis (antud juhul Narva linna jäätmekavas) tehakse muudatusi.

Lähtudes jäätmekava koostamise eesmärgist ei too Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 ajakohastamine kaasa KeHJS § 6 lg 1 nimetatud tegevust. KeHJS § 6 lg 2 p 11 järgi kui kavandatav tegevus ei kuulu KeHJS § 6 lg 1 loetletud valdkonda, peab otsustaja (antud juhul Narva Linnavalikogu) anda eelhinnangut selle kohta, kas kavandatud tegevus (antud juhul jäätmekäitlus) on olulise keskkonnamõjuga. Eelhinnangu andmisel lähtub otsustaja KeHJS § 6 lg 3 toodud kriteeriumitest.

Vabariigi Valitsuse 29.08.2005.a määrus nr 224 „Tegevusvaldkondade, mille korral tuleb anda keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang, täpsustatud loetelu¹“ § 10 järgi tuleb keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnang anda jäätmekäitluse valdkonda kuuluvate tegevuste korral, millisteks on jäätmekäitluskoha rajamine, laiendamine või rekonstrueerimine, välja arvatud KeHJS § 6 lõike 1 punktis 23 nimetatud juhul, ööpäevas kuni 100 tonni tavajäätmete põletamine või keemiline töötlemine, metallijäätmete, sealhulgas romusõidukite käitlemine.

Kuna Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 ajakohastamise raames on üheks planeeritavaks tegevuseks Narva Jäätmekäitluskeskuse territooriumile konteinerkompostimistehnoloogia rajamine, peab otsustaja andma keskkonnamõju hindamise vajalikkuse eelhinnangut.

Otsustaja hinnangul ei ole Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 ajakohastamisele keskkonnamõju strateegilist hindamise läbiviimine vajalik järgmistel põhjustel:

1) Jäätmekavaga ei kavandata olulise keskkonnamõjuga tegevusi, sealhulgas jäätmete põletamist, keemilist töötlemist, romusõidukite käitlemist ega muud olulise keskkonnamõjuga tegevust, millega kaasneks keskkonnaseisundi kahjustumist, sh vee, pinnase, õhu saastatust, olulist jäätmetekke ja müratasemete suurenemist. Konteinerkompostimistehnoloogia, mida planeeritakse tulevikus rajada Narva Jäätmekäitluskeskuse territooriumile, on kaasaegne, parimale võimalikule tehnikale vastav ning ei too kaasa olulist keskkonnamõju. Samas konteinerkompostimistehnoloogia rajamisplaani realiseerimisel teeb kohalik omavalitsus eraldi eelhinnangut keskkonnamõju hindamise algatamise või algamata jätmise kohta ning Keskkonnaamet teeb otsuse keskkonnamõju algatamise või algamata jätmise kohta jäätmeloa taotluse esitamisel (Keskkonnaameti Viru regiooni seisukoht konteinerkompostimistehnoloogia keskkonnamõju hindamise algatamise või algatamata jätmise kohta on toodud 08.02.2013.a kirjas nr V 6-7/13/1276-2);

2) Jäätmekava elluviimine ei mõjuta negatiivselt maakasutust, loodusvarasid, looduskeskkonda, märgalasid, randasid, kaldaid, pinnavorme, metsasid, tiheasustusalade ning ajaloo-, kultuuri- või arheoloogilise väärtusega alasid ja kõike loetletud alade vastupanuvõimet. Jäätmekava elluviimine toob kaasa positiivset mõju, suurendades jäätmete sortimist ja liigitikogumist, tõstes elanikkonna keskkonnateadlikkust läbi erinevate keskkonnaalaste infokampaaniate, tõhustades keskkonnajärelevalvet, vähendades jäätmeteket ja jäätmete käitlemisest tulenevat keskkonnamõju;

3) Jäätmekavaga kavandatavad tegevused ei mõjuta kaitstavaid loodusobjekte, Natura 2000 võrgustiku alasid, kõrghaljastusega ja haljastusega alasid ega teisi maastikuliselt väärtuslikke alasid;

- 4) Jäätmekava elluviimine ei kahjusta inimeste tervist, heaolu ega vara. Samas viiakse ellu jäätmekavas sätestatu keskkonnaalaseid põhimõtteid arvestades;
- 5) Jäätmekava elluviimine ei mõjuta negatiivselt loodusvarade kasutamist, jäätmete koguse ja energia tarbimise suurenemist ja lähipiirkonna teisi tegevusi. Jäätmekava jäätmetekke vähendamise plaan annab ülevaate ja rakendusmeetmed jäätmetekke vähendamiseks ja selle kaudu võib positiivselt mõjutada loodusvarade säästlikku kasutamist, energia tarbimist ning muuta piirkonna teisi tegevusi keskkonnasäästlikumaks;
- 6) Jäätmekava elluviimisega ei kaasne pinnase ja õhu saastatust, müra, vibratsiooni, lõhna teket. Samas ei mõju jäätmekava ajakohastamine ja selle rakenduskava elluviimine soojusele ega kiirgusele. Konteinerkompostimistehnoloogia keskkonnamõju hindamise algatamise või algatamata jätmise otsustamisel vaadeldakse eraldi selle mõju keskkonnale, sealhulgas müra, lõhna, vibratsiooni tekkimisele ja pinnase ja õhu saastatusele;
- 7) Jäätmekava elluviimine ei või tekitada avariiolekordasid. Konteinerkompostimistehnoloogia keskkonnamõju hindamise algatamise või algatamata jätmise otsustamisel vaadeldakse võimalikke kaasnevaid avariiolekordasid ja selles tegutsemise plaani eraldi;
- 8) Jäätmekava elluviimine ei oma negatiivset piiriülest mõju;
- 9) Enne ajakohastatud jäätmekava vastuvõtmist esitatakse selle eelnõu arvamuse avaldamiseks Keskkonnaameti Viru regioonile arvamuse vastavalt jäätmeseaduse § 55.

Vastavalt KeHJS § 33 lg 6 tuleb strateegilise planeerimisdokumendi elluviimisega kaasneva keskkonnamõju strateegilise hindamise vajalikkuse üle otsustamisel enne otsuse tegemist küsida seisukohta Keskkonnaametilt ja kõigilt teistelt asutustelt, keda strateegilise planeerimisdokumendi rakendamisega eeldatavalt kaasnev keskkonnamõju tõenäoliselt puudutab.

06.01.2014.a kirjaga nr V 6-8/13/28822-2 teatas Keskkonnaameti Viru regioon, et on tutvunud ja nõus Narva Linnavolikogu otsuse eelnõuga „Narva linna jäätmekava aastateks 2014 -2020 ajakohastamise algatamine ja keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamata jätmine“ ning lähtudes looduslikest tingimustest ja kavandatud tegevusest on seisukohal, et Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 elluviimine ei ole olulise keskkonnamõjuga tegevus KeHJS § 33 lõike 2 kuni 5 kohaselt, seetõttu KSH algatamine pole kohustuslik.

Arvestades läbi viidud kaalutlusi on otsustaja seisukohal, et Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 ei oma olulist keskkonnamõju ja keskkonnamõju hindamist on otstarbekas mitte algatada.

2. ÕIGUSLIKUD ALUSED

- 2.1 Kohaliku omavalitsuse korralduse seaduse § 22 lõike 1 punkti 36⁴ kohaselt on jäätmekava vastuvõtmine ja ajakohastamine volikogu pädevus.
- 2.2 Jäätmeseaduse § 39 lõike 1 kohaselt koostatakse jäätmehoolduse arendamiseks riigi ja kohaliku omavalitsuse üksuse jäätmekava.
- 2.3 Jäätmeseaduse § 43 lõike 1 kohaselt kohaldatakse jäätmekava ajakohastamisele jäätmekava koostamise menetluse kohta sätestatut.
- 2.4 Keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 33 lõike 1 kohaselt korraldatakse keskkonnamõju strateegilist hindamist strateegilise planeerimisdokumendi koostamise käigus, kui see dokument koostatakse põllumajanduse, metsanduse, kalanduse, energeetika, tööstuse, transpordi, jäätmekäitluse, veemajanduse, telekommunikatsiooni või turismi valdkonnas ja selle alusel kavandatakse keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lõikes 1 nimetatud tegevust või

kavandatav tegevus on eeldatavalt olulise keskkonnamõjuga, lähtudes keskkonnamõju hindamise ja keskkonnajuhtimissüsteemi seaduse § 6 lõigetes 2–4 sätestatust.

2.5 Narva Linnavolikogu 28.09.2006.a määruse nr 42 “Narva linna arengudokumentide menetlemise kord” (muudetud Narva Linnavolikogu 27.03.2008.a määrusega nr 21 ja Narva Linnavolikogu 19.04.2012.a määrusega nr 6) § 17 lõike 1 kohaselt algatatakse Narva valdkonnapõhise arengukava koostamine linnavolikogu otsuse alusel ning toimub vastavalt linnavolikogu poolt kehtestatud lähteülesandele.

3.OTSUS

3.1 Algatada Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 ajakohastamist vastavalt käesoleva otsuse lisas sätestatule.

3.2 Jätta Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 ajakohastamise keskkonnamõju strateegilise hindamise algatamata.

3.3 Määrata Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 ajakohastamise eest vastutavaks Narva Linnavalitsuse Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Ametit.

4.RAKENDUSSÄTTED

4.1 Narva Linnavalitsuse Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Ametil teatada käesoleva otsuse avaldamist 14 päeva jooksul otsuse tegemisest arvates ametlikus väljaandes Ametlikud Teadaanded ja Narva linna veebilehel <http://www.narva.ee>, ühes kohaliku levikuga ajalehes ning lihtkirjaga Keskkonnaameti Viru regioonile.

4.2 Käesolev otsus jõustub teatavakstegemisest.

4.3 Käesolev otsus on võimalik vaidlustada Tartu Halduskohtu Jõhvi kohtumajas 30 päeva jooksul otsuse jõustumisest.



Tarmo Tammiste
Linnavolikogu esimees

NARVA LINNA JÄÄTMEKAVA AASTATEKS 2014 – 2020 KOOSTAMISE LÄHTEÜLESANNE

TAUSTINFORMATSIOON

Vastavalt jäätmeseaduse § 42 lg 1 on kohaliku omavalitsuse üksuse jäätmekava osa kohaliku omavalitsuse üksuse arengukavast, mis käsitleb valla või linna jäätmehoolduse arendamist. Jäätmekava koostamisel võetakse arvesse riigi jäätmekavas sätestatu. Hetkel kehtib Narva linnas 2008. aastal AS-i MAVES poolt ajakohastatud Narva linna jäätmekava aastateks 2008 – 2013. Seoses Narva linna jäätmekava kehtivuse tähtaja möödumise ja Riigi jäätmekava aastateks 2014-2020 koostamisega on põhjendatud vajadus Narva kehtiva jäätmekava läbi vaadata ja täiendada. Jäätmeseaduse § 43 lg 1 järgi jäätmekava ajakohastamise suhtes kohaldatakse jäätmekava koostamise menetluse kohta sätestatut.

EESMÄRK

Narva linna jäätmekava aastateks 2014 – 2020 kohastamise eesmärgiks on Narva linna jäätmehoolduse hetkeolukorra analüüs, jäätmehoolduse arendamine, kavandamine ja korraldamine, järgides keskkonnalaseid põhimõtteid, kehtivat seadusandlust ja Narva linna arenguvõimalusi ja plaane.

INFORMATSIOON, MIS PEAB SISALDAMA NARVA LINNA JÄÄTMEKAVA AASTATEKS 2014 – 2020

1. Andmed Narva linna haldusterritooriumil tekkivate jäätmete liigi, koguse ja päritolu kohta ning umbkaudset hinnangut jäätmevoogude arengule tulevikus;
2. Narva linnas olemasolevate jäätmete kogumissüsteemide kirjeldust ning ülevaadet suurematest kõrvaldamis- ja taaskasutamisrajatistest ja nende tegevustest;
3. Ülevaadet Narva linnas vanaõli, ohtlike jäätmete ja muude jäätmevoogude, mille kohta on Euroopa Liidu tasandil kehtestatud eraldi regulatsioon, käitlemisest;
4. Uute kogumissüsteemide, olemasolevate jäätmerajatiste sulgemise, täiendavate jäätmerajatiste infrastruktuuri ja sellega seotud investeringute vajaduse hinnangut;
5. Täiendava jäätmerajatiste infrastruktuuri loomise vajaduse korral andmeid tulevaste kõrvaldamis- ja taaskasutamisrajatiste asukoha ja nende võimsuse kohta;
6. Üldise jäätmekäitluspoliitika kirjeldust, sealhulgas kavandatavate jäätmekäitlustehnoloogiate ja –meetodite või poliitika ülevaadet nende jäätmete osas, mille käitlemiseks on vaja võtta erimeetmeid;
7. Jäätmekäitlusega seotud organisatsiooniliste aspektide ülevaadet, sealhulgas jäätmekäitlusega tegelevate avalik-õiguslike ja eraõiguslike isikute vahelise vastutuse jaotuse kirjeldust;
8. Üldsusele ja kindlale tarbijarühmale suunatud teadvustamis- ja teavitamiskampaaniate kasutamise ülevaadet;
9. Andmeid minevikus saastunud jäätmekõrvaldamiskohtade ning nende korrastamiseks võetavate meetmete kohta;
10. Jäätmekava rakendamisest keskkonnale avalduva mõju kirjeldust (üldine kirjeldus; ei sisalda keskkonnamõju strateegilise hindamise läbiviimist), jäätmekava

rakendamiseks kaasnevatest võimalikest riskidest ning võimalustest nende riskide maandamiseks;

11. Korraldatud jäätmeveo arendamist Narva linna haldusterritooriumil, sealhulgas korraldatud jäätmeveo piirkondade võimalik ümberkorraldamine;
12. Jäätmete liigitikogumise ja sortimise arendamist Narva linna haldusterritooriumil koos tähtaegadega konkreetsete jäätmeliikide kaupa;
13. Jäätmehoolduse rahastamise võimalused;
14. Narva linna haldusterritooriumil jäätmetekke vältimise ja vähendamise programm, sealhulgas võimalike meetmete kirjeldust ja tõhusus, eesmärkide püstitamist ja nende saavutamise meetmeid, meetmete edukuse kvalitatiivseid ja kvantitatiivseid näitajaid;
15. Narva linna 2014-2020 jäätmehoolduse rakenduskava koos eesmärkidega, tegevuse eest vastutavate isikutega, tegevuste umbkaudse maksumusega ja tähtajaga, rahastamisallikatega.

NB! Narva linna jäätmekava aastateks 2014-2020 ajakohastamisel erilist tähelepanu tuleb pööruda jäätmehoolduse rakenduskava (käesoleva lähteülesande punkt I.15) koostamisele.

NARVA LINNA JÄÄTMEKAVA AASTATEKS 2014 – 2020 KOOSTAMISE GRAAFIK JA KEEL

- | | | |
|------|---|--------------------------------|
| I | Tingimusliku hanke väljakuulutamise jäätmekavakava koostaja leidmiseks. Hankija on Narva Linnavalitsuse Arhitektuuri- ja Linnaplaneerimise Amet. Narva Linnavolikogu otsus Narva jäätmekava koostamise algatamiseks. Algamise otsus avalikustatakse Narva linna kodulehel. | november –
detsember 2013 |
| II | Narva linna aastateks 2014-2020 jäätmekava koostamine. | detsember 2013
– märts 2014 |
| III. | Kava eelnõu avaliku väljapaneku ajast ja kohast teavitamine vähemalt kaks nädalat enne avaliku väljapaneku algust vähemalt ühes kohalikus ajalehes ja Narva veebilehel http://narva.ee . | märts 2014 |
| IV. | Narva linna jäätmekava aastateks 2014-2020 avalik väljapanek, jäätmekava eelnõu arutamiseks korraldatava avaliku istungi ajast ja kohast teavitamine kohalikus ajalehes ja Narva veebilehel http://narva.ee . | märts 2014 |
| V. | Avaliku väljapaneku kestel esitatud ettepanekute ja vastuväidete läbivaatamine, vajadusel jäätmekava eelnõu muutmine vastavalt esitatud ettepanekutele ja vastuväidetele, avaliku väljapaneku ja avaliku istungi tulemustest teavitamine kohalikus ajalehes. Jäätmekava eelnõu esitamine arvamuse avaldamiseks Keskkonnaametile ja maavanemale. | aprill 2014 |
| VI. | Kava kehtestamiseks Narva Linnavolikogu otsuse eelnõu kooskõlastamine Narva Linna Arenduse ja Ökonoomika Ametiga, esitamine kooskõlastamiseks Narva Linnavalitsusele. | mai 2014 |

- VII. Otsuse eelnõu läbivaatamiseks ja vastuvõtmiseks edastamine mai 2014
Narva Linnavolikogule. Kava täiendamine ja täpsustamine
selle menetlemise käigus.

ÕIGUSAKTID, TEADUS- JA UURIMISTÖÖD, MILLEGA TULEB ARVESTADA NARVA LINNA JÄÄTMEKAVA AASTATEKS 2014 – 2020 KOOSTAMISEL

Narva linna jäätmekava aastateks 2014-2020 ajakohastamisel tuleb arvestada alljärgmiste dokumentidega:

Õigusaktid:

1. Euroopa Liidu jäätmealased direktiivid ja muud õigusaktid, sealhulgas otsekohalduvad Euroopa Liidu õigusaktid;
2. Jäätmeseadus ja selle alusel vastu võetud teised kehtivad õigusaktid;
3. Pakendiseadus ja selle alusel vastu võetud teised kehtivad õigusaktid;
4. Pakendiaktsiisi seadus ja selle alusel vastu võetud teised kehtivad õigusaktid;
5. Keskkonnajärelevalve seadus;
6. Keskkonnavastutuse seadus
7. Kohaliku omavalitsuse korralduse seadus;
8. Narva Linnavolikogu poolt kehtestatud jäätmehoolduseeskiri;
9. Narva Linnavolikogu poolt kehtestatud korraldatud jäätmeveo rakendamise kord;
10. Narva linna arengukava kehtiv redaktsioon;
11. Muud asjakohased õigusaktid.

Teadus- ja uurimistööd:

1. AS Maves „Narva jäätmekava 2008-2013. Ajakohastatud“. Tallinn 2008;
 2. Säästva Eesti Instituut „Narva Jäätmeuring“. Tallinn 2009;
 3. Kehtiv riigi jäätmekava;
 4. Riigi jäätmekava 2014-2020 eelnõu, viimane versioon;
 5. Säästva Eesti Instituut „Biolagunevate jäätmete käitlusalternatiivide uuring Narva linnas, I etapp“. Tallinn 2012;
 6. Säästva Eesti Instituut „Eestis tekkinud segaolmejäätmete, eraldi kogutud paberi- ja pakendijäätmete ning elektroonikaromu koostise uuring“. Tallinn 2013;
 7. Biolagunevate jäätmete käitlemise kehtiv tegevuskava;
 8. Muud teadus- ja uurimistööd, mis võivad olla kasulikud jäätmekava koostamisel.
-